

平成27年度 会派調査研究報告書

(視察先1箇所につき1枚)

会 派 名	日本共産党	
事 業 名	先進地視察 「公立大学法人化について」	
事 業 区 分	研究研修	調 査

1 上田市での課題と研修・調査の目的

長野大学公立大学法人化研究委員会が9月議会最終日に設置されて、長野大学公立大学法人化問題が本格的に議論されることになりました。長野大学公立大学法人化の課題について参考事例のひとつとなっている名桜大学について視察研修することにより、今後役に立てたい。

2 実施概要

実施日時	視察先	沖縄県北部広域市町村圏事務組合
平成27年10月27日 13:30 ~ 16:30	担当部局	沖縄県北部広域市町村圏事務組合の担当者
報 告 内 容	<p>1 沖縄県北部広域市町村圏事務組合の概要および特徴</p> <ul style="list-style-type: none"> ・名護市、国頭村、大宜味村、東村、今帰仁村、本部町、恩納村、宜野座村、金武町、伊江村、伊平屋村、伊是名村の12市町村で構成。 ・平成4年11月1日から施行。 ・人口および面積 人口は、127,813人 面積は、824.57km² 	
	<p>2 視察事項について 研修項目(質問項目)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・写真は、視察会場となった名桜大学の正面入り口 	
		

・写真は、研修している会場にて



○沖縄県北部広域市町村圏事務組合に対しては、次の18項目の質問を事前連絡しており、当日は、移動時間の節約のために名桜大学で視察研修をさせていただきました。

<経過等>

名桜大学の公立法人化を必要とした背景はどうか 公立法人化を検討した期間ほどの程度ですか 北部広域市町村圏事務組合（または、各市町村）として、住民に対してどのような説明や合意の形成をされましたか。 市町村議会での主な意見はどのようなものでありましたか。 名桜大学は、北部広域市町村圏にとって、どのような存在ですか。

<財政措置について>

私立大学のままで行く場合と公立法人化した場合の財政措置の比較検討はどうか
5年経過していますが、その当時の比較検討した財政措置は、どのような過不足となっていますか。 名桜大学への財政措置は、どのような基準ですか。 将来負担に関して、どのような財政見通しをされましたか。

<その他>

北部広域市町村圏事務組合からの職員派遣はどのようになっていますか。 失礼ですが、大学の経営等について、行政側でよくわかっている職員はいましたか。 どのような職員体制（準備室等）で公立法人化を進めましたか。 定款、中期目標はどのような検討の上に作成されましたか。 中期目標は、大学側とのすり合わせをどのようにされたのですか。 公立大学法人評価委員会の構成はどのようになっていますか。 公立法人化に関して、構成市町

村では、どのような検討をされたのですか。 沖縄県はどのようにかかわっていますか。

公立大学法人化するには、国や県との関係ではどのような手続き及び期間がひつようですか。

北部広域市町村圏事務組合議会および構成市町村議会での関係議案の議決状況はどうでしたか。

以上のたくさんの質問項目に対して、ていねいに説明していただきました。

まとめ

- ・ 沖縄県は、大きく南部圏域、中部圏域、北部圏域の三つに分かれている。沖縄県内の三つの圏域の中で、経済格差と高等教育格差を是正することが、北部圏域の共通の課題の一つとなっている。

したがって、北部広域市町村圏に唯一の大学である名桜大学は欠かせない存在である。

- ・ 構成市町村からは、新たな財政負担を心配がされたが、財政負担の必要がなく問題なく承認された。むしろ、公立大学法人化の先駆けとなったので、国からは手厚い加算措置がされたことにより、大学の財政基盤は強化された。

- ・ 公立大学法人化したことにより、学生の応募者は増えてこの点でも大学として大きなメリットとなった。

以上から、長野大学公立大学法人化についても、長野大学が地域にとってどういう存在なのか、市財政に与える影響はどうかなどが大きな課題となることがわかった。

平成27年度 会派調査研究報告書


(視察先1箇所につき1枚)

会 派 名	日本共産党	
事 業 名	先進地視察 「名桜大学の公立大学法人化について」	
事 業 区 分	研究研修	調 査

1 上田市での課題と研修・調査の目的

長野大学公立大学法人化研究委員会が9月議会最終日に設置されて、長野大学公立大学法人化問題が本格的に議論されることになりました。長野大学公立大学法人化の課題について参考事例のひとつとなっている名桜大学について視察研修することにより、今後に役立てたい。

2 実施概要

実施日時	視察先	公立大学法人名桜大学
平成27年10月27日 13:30 ~ 16:30	担当部局	名桜大学の担当者
報 告 内 容	<p>1 名桜大学の概要および特徴</p> <p>「名桜大学は、1994年に北部12市町村と沖縄県からの出資によって公設民営の大学として設立され、2010年には公立大学法人名桜大学として生まれかわりました。2014年には、開学20周年ならびに公立大学法人移行5周年を祝う式典を開催しました。本学の建学の理念は『平和・自由・進歩』であり、国際教養人の育成を大学の使命・目的として掲げてきました。これは、公立大学法人化後も変わることなく、現在に引き継がれています。」名桜大学のHPより</p> <p>2 視察事項について</p> <p>研修項目（質問項目）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・名桜大学のある名護市役所にて（右端は、仲里克次名護市議） 	
		

- ・写真は、名桜大学生による名護市商店街の調査報告



○名桜大学への質問項目は、次の 12 項目です。事前に連絡しており、スムーズに説明していただきました。

私立大学と公立法人化した一番のちがいはなんですか。 学生募集定数と志願者数の状況はどうですか。 新たな学部、学科の検討状況はどうですか。 大学としての、地域貢献はどのように展開されていますか 学生（保護者）の負担は、私立と公立法人化後ではどのようなちがいがありますか 入学に際しての特別措置（沖縄県内や北部広域市町村圏枠）はありますか。 中期目標にもとづく、中期計画はどのように立案して、どのように進めていますか。 私立大学の時から、「大学改革」の検討はされていきましたか。公立法人化後は「大学改革」の状況はどうですか。 学長と理事長との関係はどうですか。別々ですか、同じですか。その検討内容はどうですか。 私立と公立法人化後では、大学の教職員の労働条件はどのように変わりましたか。 大学の自治や学問の自由（研究・研修費用等）は、どのように保証されていますか。 大学としての今後の課題は何ですか。

まとめ

- ・私立大学は「私学助成の補助金」ですが、公立大学法人化すると「運営する自治体に対して地方交付税（大学運営費交付金）」が交付される。この金額の差は、該当する大学により

金額はことなるが、地方交付税（大学運営費交付金）の方が多額となり、大学に財政基盤の強化につながっている。名桜大学の場合も、地方交付税（大学運営費交付金）の加算措置もあり大学運営に大きなメリットとなった。

- ・私立大学が公立大学法人化することにより、学生募集も大きな変化となる。名桜大学の場合、平成 21 年の応募者は 562 人でしたが、公立大学法人化し平成 22 年は 1238 人と約 2.2 倍となった。その後も学生の公立志向が強く定員を大きく超えている。
- ・沖縄県北部広域市町村圏事務組合が運営しており、入学金において北部広域市町村圏事務組合（12 市町村）は、半額となっている。長野県からも、14 人が在学している。（平成 26 年 5 月 1 日現在）
- ・地域貢献として、沖縄県北部 12 市町村により開学した経過あり、地域住民に開かれた大学を目指している。名桜大学が地域に提供している機能・施設は多種多様な公開講座、図書館の一般利用、授業科目の公開、各種体育施設の団体利用、さまざまなイベントに対応できる多目的ホールなどがある。
- ・学部学科の特徴としては、国際学群として、「国際文化専攻」「語学教育専攻」「観光産業専攻」「経営専攻」「情報システム専攻」「診療情報理専攻」があり、21 世紀地球市民として、「地域社会及び国際社会で活躍できる人材」を育成するとしている。

平成27年度 会派調査研究報告書

(視察先1箇所につき1枚)

会 派 名	日本共産党
事 業 名	先進地視察 「糸満市の平和行政について」
事 業 区 分	研究研修 調 査

1 上田市での課題と研修・調査の目的

会派では、上田市に提出する予算要望書で必ず平和行政に関することを取り上げています。沖縄戦の中でも、組織的な抵抗が最後となった糸満市の平和行政を視察して、今後の上田市政に生かすように提案していきたい。

2 実施概要

実施日時	視察先	糸満市
平成27年10月28日 14:30 ~ 16:00	担当部局	糸満市平和行政の担当者
報 告 内 容	<p>1 糸満市の概要および特徴</p> <p>悠久の歴史とロマン</p> <p>糸満市には、琉球王府以前の三山時代に栄えた南山城跡や具志川城跡など、糸満には多くの史跡が残されており、現在40ヶ所のグスク跡が確認されています。</p> <p>「グスク」とは古い城跡のことですが、祈りの場や聖なる空間を指す言葉でもあります。</p> <p>糸満のグスクに立つと、いにしえの時代から脈々とつながる、悠久な時間の流れを感じることが出来ます。</p> <p>また、喜屋武の巨石カサカンジャーや、白銀堂周辺の巨石など、謎と好奇心がふくらむ不思議な史跡も点在し、沖縄独特の神観念を垣間見ることも出来ます。</p> <p>沖縄戦、終焉の地</p> <p>日本で唯一、住民を巻き込んでの地上戦が繰り広げられた沖縄。日本軍による組織的な戦闘が終焉を迎えたのは、ここ糸満の地でした。</p> <p>激戦地となった摩文仁の丘を含む南部の海岸線は、戦後、我が国で唯一の戦跡国定公園に指定されました。今では豊かな緑をたたえる鎮魂の森となり、120を越える慰霊塔や平和祈念資料館などが建立されています。</p> <p>今を生きるわたしたちは、過去に学んで、今を生き、平和への想いを未来へとつなげていか</p>	

なければなりません。

総人口 57,686 人 面積 46.63km² 人口密度 1,240 人/km² (推計人口、2012 年 1 月 1 日)

市の木 ガジュマル

市の花 日日草

市の花 ブーゲンビレア

市の魚 ハマフエフキ (方言名: タマン)

上記は、糸満市 HP から引用

2 視察事項について

研修項目 (質問項目)

- ・写真は、太陽光パネルをはってある市役所庁舎の外見



○糸満市に対しては、次の 11 項目の質問を事前連絡しており、

当日は、移動時間の節約のために名桜大学で視察研修をさせていただきました。

< 平和行政について >

○基本的なこと

市行政として、平和行政はどこ部署が担当していますか。市の総合計画および基本計画での位置づけはどうでしょうか。沖縄県との連携事業はありますか。

○具体的なこと

平和行政は、観光と結びつけていますか。 修学旅行などの受け入れ状況はどうか。

平和行政関連予算はどのようになっていますか。 市民ボランティアの活動状況はどうか。 戦争遺跡等の保存、研究、公開はどのようにされていますか。 学校では、どのように授業に反映されていますか。独自の副読本などは作成されていますか。 公民館活動などでの平和行政の位置づけはどうか。 糸満市は、沖縄戦の最後の地とされていますが、後世に伝える事業はどのようにされていますか。

- ・写真は、担当者から説明を受ける。



まとめ

- ・教育員会が担当している糸満市の幼小中学校における「平和教育」については、それだけでも大きな事業として取り組んでいるとのことでした。幼稚園では、6月の「慰霊の日」に向け絵本を通して平和や命の大切さを話し合う機会として取り組みを進めている。小学校では、総合的な時間に「考えよう・平和・命・未来」についての講師を招いての学習。日曜授業参観で戦争体験者による講話などに取り組んでいる。中学校では、戦争体験者による講話、沖縄県平和祈念資料館から戦争体験証言ビデオを借りて全校で視聴。校外学習でひめゆり資料館などの見学などを行っている。
- ・平和行政は、企画開発部秘書広報課男女・平和・交流係の担当者から説明を受けました。

主な取り組みとして

平成7年3月31日「糸満市平和啓蒙普及に関する条例」を制定した。

平成 8 年 第一回平和祈念ウォーク、平和祈念コンサート開催

平成 9 年 糸満市平和祈念祭として現在まで継続時して実施している。

平成 24 年 糸満市平和の語り部育成事業を開始

(現在の取り組み)

- 1 糸満市平和祈念祭
- 2 糸満市平和ガイド育成
- 3 糸満市平和の語り部育成事業
- 4 糸満市ピースプロジェクト
- 5 糸満市平和講座(ふるさと応援寄付金の活用事業)

- ・先の大戦では、日本で唯一、住民を巻き込んでの地上戦が繰り広げられたのが沖縄県です。
その中でも、日本軍による組織的な戦闘が終焉を迎えたのは、糸満市ということで平和行政をどう進めるかは参考になります。
- ・翌日、沖縄県平和祈念資料館の見学及び有料ガイドを予約してあるので、事前学習としても勉強になりました。

平成27年度 会派調査研究報告書

(視察先1箇所につき1枚)

会 派 名	日本共産党
事 業 名	「沖縄県営平和祈念公園(戦跡等ガイド)研修
事 業 区 分	研究研修 調 査

1 上田市での課題と研修・調査の目的

会派では、上田市に対して毎年予算要望書を12月に提出しています。その中では、必ず「平和行政」についての項目を入れます。上田市には戦争遺跡が残されており、平和行政を進めるうえでも参考になると考えています。

2 実施概要



写真は、平和祈念資料館で待ち合わせ後、
出発前の打ち合わせ



公園の中央にある平和の火(後ろの建物は
沖縄県平和祈念資料館)

実施日時	主催	研修会場
平成27年10月29日 9:30~11:30	公益財団法人沖縄県平和祈念財団(沖縄県平和祈念資料館友の会)	沖縄県営平和祈念公園一帯

1 糸満市の概要と特徴

< 研修会参加のため省略 >

2 研修事項について

「平和祈念公園は、沖縄本島南部の「沖縄戦終焉の地」糸満市摩文仁の丘を南に望み、美しい海岸線を眺望できる台地にあります。公園内には、沖縄戦の教訓を正しく次世代に伝え、平和の発信施設としての「沖縄県平和祈念資料館」や沖縄戦などで亡くなられたすべての人々の氏名を刻んだ「平和の礎」そして摩文仁の丘には18万余柱の遺骨が納められている「国立沖縄戦没者墓苑」等があり、その周辺には、第32軍司令部壕、師範健児の塔等多数の戦跡が見られ、国内外の観光客をはじめ、慰霊団、修学旅行生等が多く訪れる聖地となっており、観光の要所ともなっております。

このような公園及び戦跡を、沖縄戦の教訓を正しく次世代に語り継ぐ活動をしている「沖縄平和祈念資料館友の会」が御案内します。」との案内をネットで調べて、事前予約により、有料ガイドによる研修を受けました。

なお、古市議員が公務により参加できなかったため、3人で研修に参加した。

3 研修内容



手作り資料で説明するガイドさん



長野県の戦没者の碑

- ・ 沖縄県平和祈念資料館を見学した後、待ち合わせ場所にてガイドの方と合流。その後写真にあるように、平和祈念公園の全体図を見てガイド時間内（今回は2時間コースで最

長)で回る場所を確認。

- ・あとは、ガイドに説明されながら、公園内の戦跡を見て歩きました。ガイドブックだけではわからないことをガイドによって、たくさんわかり勉強になりました。

まとめ

- ・ガイドは、事前予約が必要ですがホームページにより連絡先、コース、時間、料金が分かるようになっており、スムーズに予約ができました。
- ・ガイドは、手作りの資料を持参して説明するなどていねいで親切な対応でした。
- ・出発前に地図でコースの確認をしたので、2時間歩き通しになりましたが、おそらく普段は案内しない場所まで行くことができ、有料ガイドの値打ちがありました。
- ・上田市にも戦跡などがありますので、参考になればと思います。

平成27年度 会派調査研究報告書

(視察先1箇所につき1枚)

会 派 名	日本共産党
事 業 名	「那覇市街角ガイド」研修
事 業 区 分	研究研修 調 査

1 上田市での課題と研修・調査の目的

平成28年にNHK大河ドラマ「真田丸」の放送が決まっており、上田市に訪れる観光客が増加することが見込まれています。「真田丸」関連施設およびまちなかのガイドのあり方について参考になると考えています。

2 実施概要



写真は、待ち合わせ場所で初顔合わせ



広場には、自動で映像がでる仕掛けがあります。みなさんが喜んでいました。

実施日時	主催	研修会場
平成 27年 10月 29日 13:30~16:30	NPO法人 那覇市街角ガイド	平和通りコース

1 那覇市の概要と特徴

< 研修会参加のため省略 >

2 研修事項について

コース 8 桜坂・平和通り、第一牧志公設市場めぐりをお願いしました。

公設市場とその界限は、沖縄の“胃袋”であり、“台所”であり、“薬局”。精肉、鮮魚、青果、薬草・煎じ物など、あらゆるものが購入でき、庶民の台所として戦後の沖縄の家庭を支えてきました。市場内にはチラガー(豚の顔)やイラブチャー(アオブダイ)など沖縄ならではの食材が所狭しと並び、沖縄の生活文化や食文化を垣間見るには絶好の場所となっています。2階の食堂では、市場で買った食材を調理(有料)してもらうことができ、沖縄の食文化を楽しむことができます。

順路は、 てんぷす那覇 牧志壺屋線 歓楽街 桜坂劇場 希望ヶ丘公園

平和通り 第一牧志公設市場 市場本通り 国際通り

沖映通り ガープ川 むつみ橋 沖縄三越

なお、古市議員が公務により参加できなかったため、3人で研修に参加した。

3 研修内容



手作り資料で説明するガイドさん



長野県の戦没者の碑

- ・コースは、フリーコースを含めて19コースあり、ホームページから事前予約ができるようになっている。待ち合わせ場所にてガイドの方と合流。その後、3時間コースを案内をしてもらって、研修した。

- ・コース8の「桜坂・平和通り、第一牧志公設市場めぐり」を選んだ理由は、沖縄出身の方が身近にいて、アドバイスを受けたからです。

まとめ

- ・「私たち那覇市街角ガイドは、自分たちの生まれ育った土地や街、そこに暮らす人たちについて、その光と影、表と裏の部分、歳月による変遷、今も変わらず残るよさや魅力……。知っているそれらのすべてを、沖縄を訪れる観光客の皆さまに、お伝えしたいと発足したNPO法人です。旧来の観光ガイド産業とは一味も、ふた味も違う、イチャリバチヨーデー（出会えば兄弟）の親しみと、あったかさにあふれたガイドぶりが魅力です。」（HPより）という案内通りのガイドでした。
- ・私たちのガイドを務めてくれた方は、このNPO法人 那覇市街角ガイドの会長の方でした。「思いのこもった」「安心価格」「知識と経験豊富」「かゆいところまで届く」「希望のコースを選択できる」などを実践されている方で、すっかり沖縄ファンになりました。
- ・上田市でも大いに参考になる団体でした。