

平成 22 年 1 月 25 日

上田市長 母袋 創 一 様

上田市行財政改革推進委

会長 小池 俊 一



## 「教育委員会事務局体制の改革」提言書 ～ 行政の一元化に向けて ～

### はじめに

新生上田市では、上田市行財政改革大綱の重点取組事項（集中改革プラン）として、教育委員会のスポーツや文化行政について市長部局への移行を可能にする国の教育委員会改革の趣旨に基づく「教育委員会事務局体制の改革」を掲げている。

一方、上田新時代の「ひとつづくり」を市長部局と教育委員会が一体となって具体化していく方向性を見出すことを目的に、「上田市教育行政のあり方を考える有識者会議」を設置した。有識者会議から提言を受け、「上田市教育支援プラン」を策定した。

この背景として、教育委員会は、生涯学習という大きなテーマのもとに、学校教育の他に社会教育を管轄していることから、学校教育の分野に加え、体育の振興や文化の振興、公民館活動といった多岐かつ広範囲にわたる業務を行っているという現状がある。

当委員会では、行革大綱の基本方針である「縦割り行政を排除し新たな行政システムを構築する」という視点から、市長部局と教育委員会に跨る次の三つの分野について審議し、市の政策目的を実現するためには新たな体制を構築することが有効と考え、以下改革案として提言します。

「健康づくりと体育振興」

「観光と文化振興」

「地域づくりと公民館活動」

## 第1 提言する目的

縦割り行政を排除し、効率的・効果的な行政システムを実現する。

- (1) 管理の一元化と重複業務の見直しにより、人的・財政的資源の傾斜配分を可能にする
- (2) 教育委員会が生涯学習、とりわけ学校教育の分野に特化できる体制をつくる

## 第2 新たな体制について

### 1 「ひと・まち げんき 健康うえだ21」と体育振興施策を一元化する体制づくり

- ・「ひととまちが元気な地域づくり」を実現するために、ウォーキングやインターバル速歩等を実施している**健康づくり施策**と、スポーツ教室やスポーツ大会等を実施している**体育振興施策**の一元化を行い、**運動を楽しみながら健康づくりができる体制を実現する。**
- ・運動による効果を健康診断等のデータで実感し、運動を通じた健康づくりができる仕組みを実現する。

### 2 「信州上田観光ビジョン」と「上田市文化芸術振興に関する基本構想」の融合による相乗効果を実現する体制づくり

- ・「観光が元気になり、市民が元気になり、産業・文化が元気になるまちづくり」を実現するために、観光をリーディング産業として観光立市を目指す**観光施策**と、未来へつながる市民文化の創造を目指す**文化振興施策**を融合させ、住む人にとっても訪れる人にとっても魅力ある上田の**まちづくりを行う体制を実現する。**
- ・観光イベントだけではなく、観光ボランティアガイドやシャッターマン

のような市民による「おもてなしの心」の実践を上田市の観光文化として定着させ、観光戦略の企画力を強化するための仕組みを実現する。

- ・上田市固有の歴史や文化遺産といった地域文化を大切に、新たな価値を生み出す文化振興の活動を経済活動や地域の活動と結び付け、担い手や活動内容が多様で裾野が広いものとする事で「上田らしい」観光ブランドを創出する仕組みを実現する。

### 3 まちづくり協働と公民館活動の結合による新たな地域づくりの体制づくり

- ・「市民主体のまちづくり」を実現するために、「上田市の自治の基本原則等を定める条例」の策定と地域協議会の活動を通じ市民と行政の協働によるまちづくりを目指す施策と、学習活動を支援する公民館活動を結合させ、**市民の主体的な活動により地域づくりを行う体制を実現する。**
- ・公民館における学習活動や、公民館分館における地域の活動を、地域協議会や地域自治センターの取組に反映させるための仕組みづくりを行う。
- ・公民館を「地域交流センター」（仮称）と位置づけ、地域における課題を解決するための学習活動や地域づくりの基礎となる人材の育成を行うとともに、まちづくり活動の拠点として活用するための仕組みづくりを行う。

## 第3 一元化の概念図と組織イメージ

新たな体制について、審議会で議論した概念図と組織イメージは、別紙のとおりです。

## 第4 付帯意見

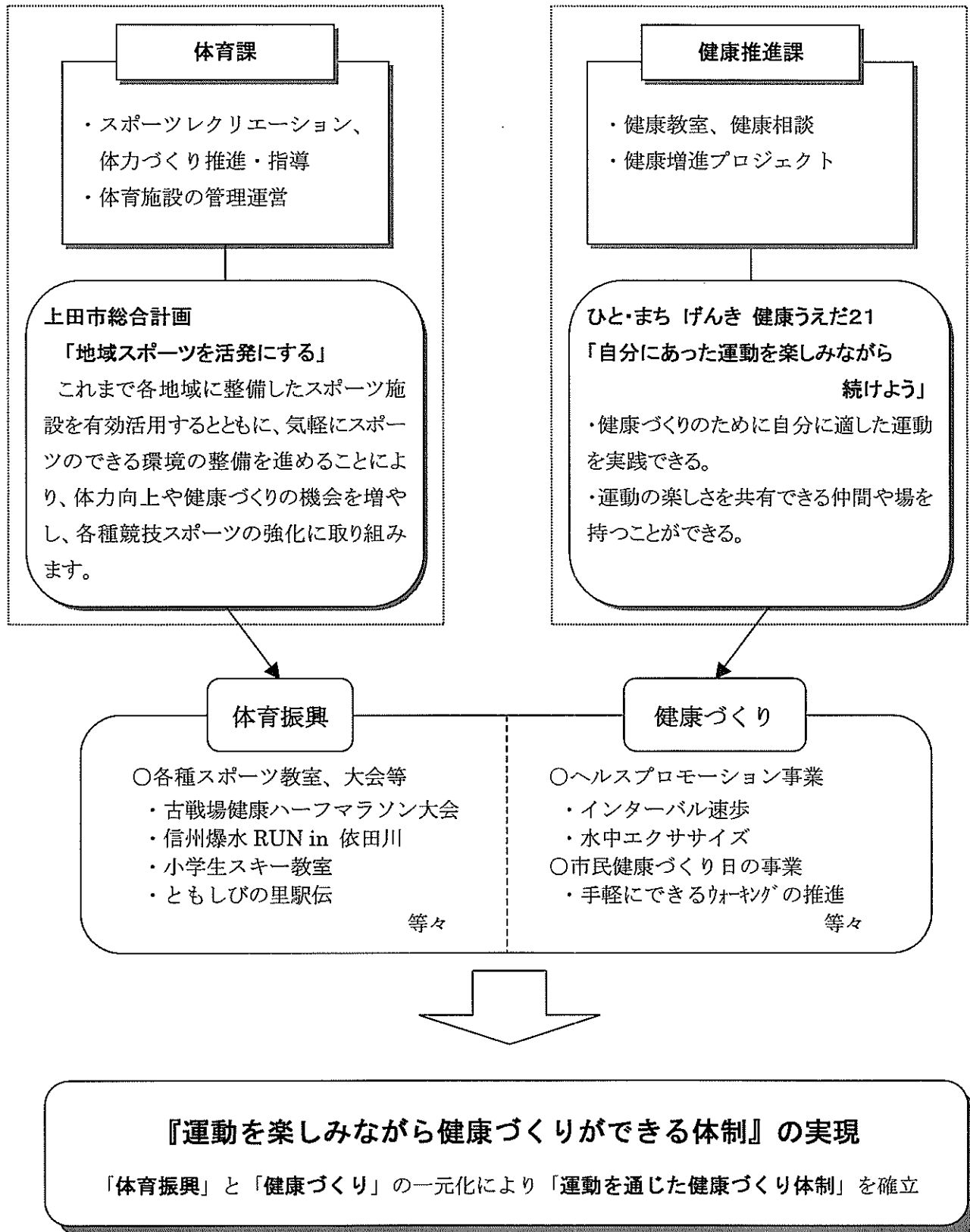
上記の改革を進めるにあたっては、地域の教育事務所の使命のひとつである、各地域における相談や各種手続等の受け皿としての機能を充実するための体制づくりに配慮する必要がある。

以上

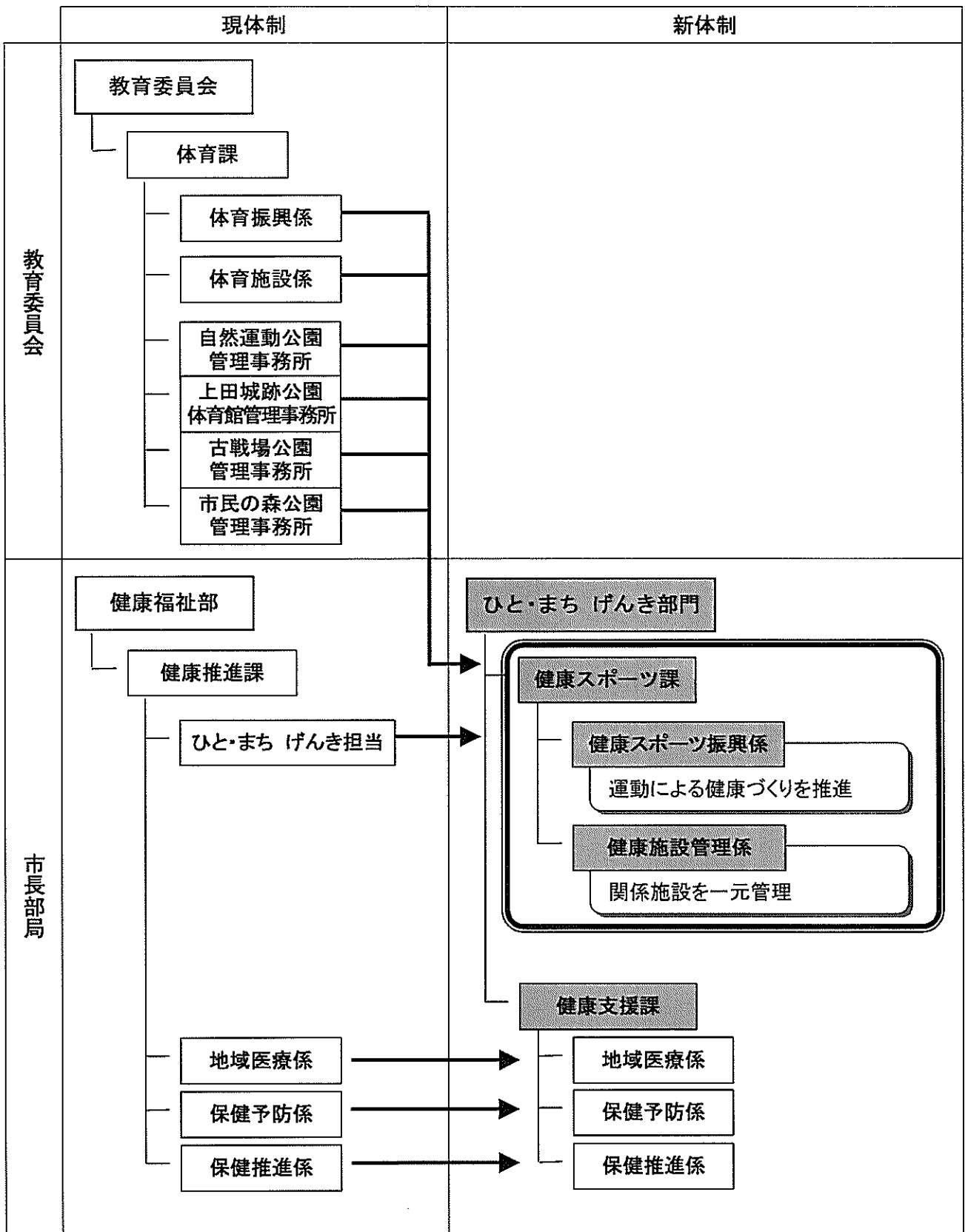
## 一元化の概念図と組織イメージ

### 1 「ひと・まち げんき 健康うえた21」と体育振興施策を一元化する体制づくり

#### (1) 概念図

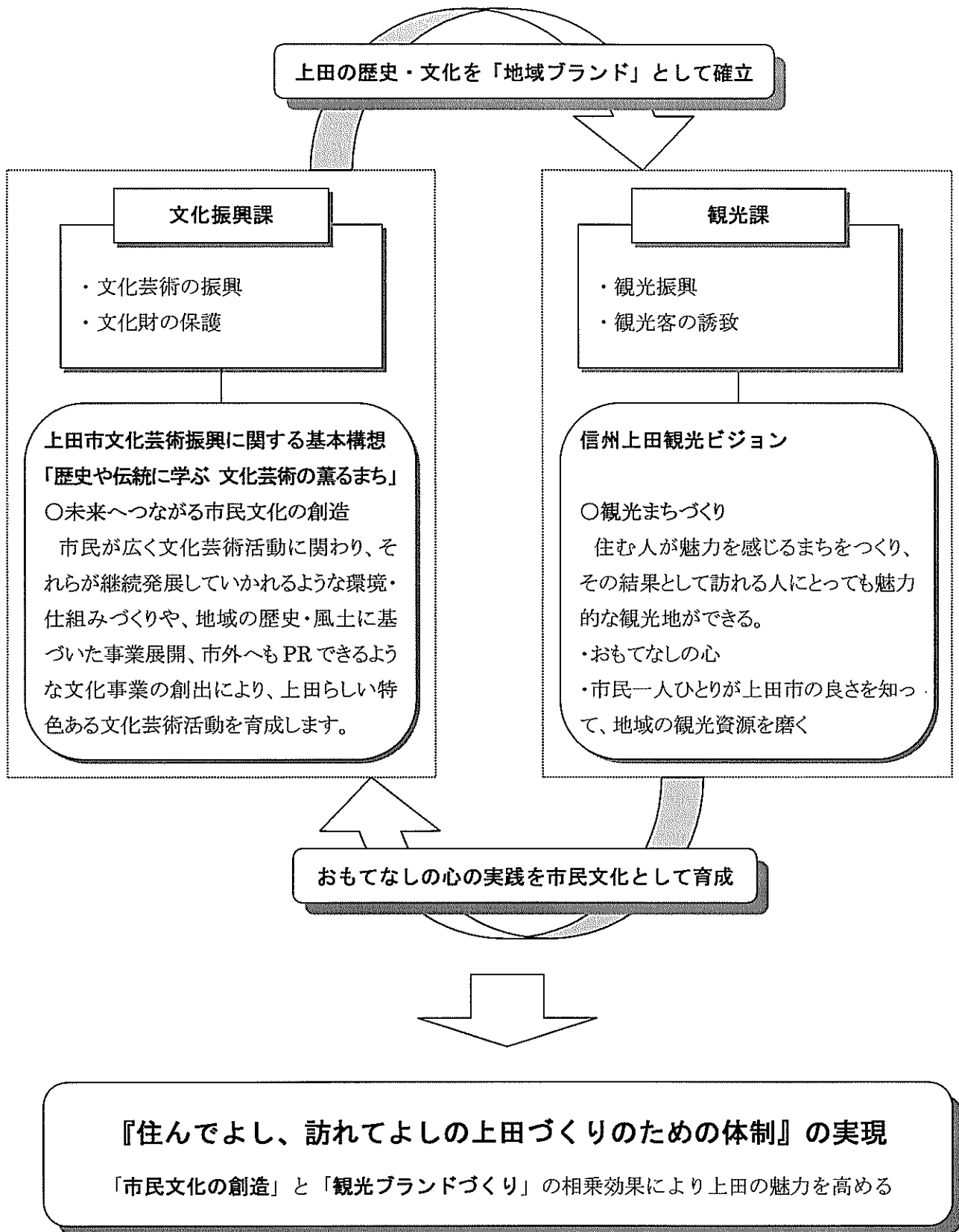


(2) 組織イメージ

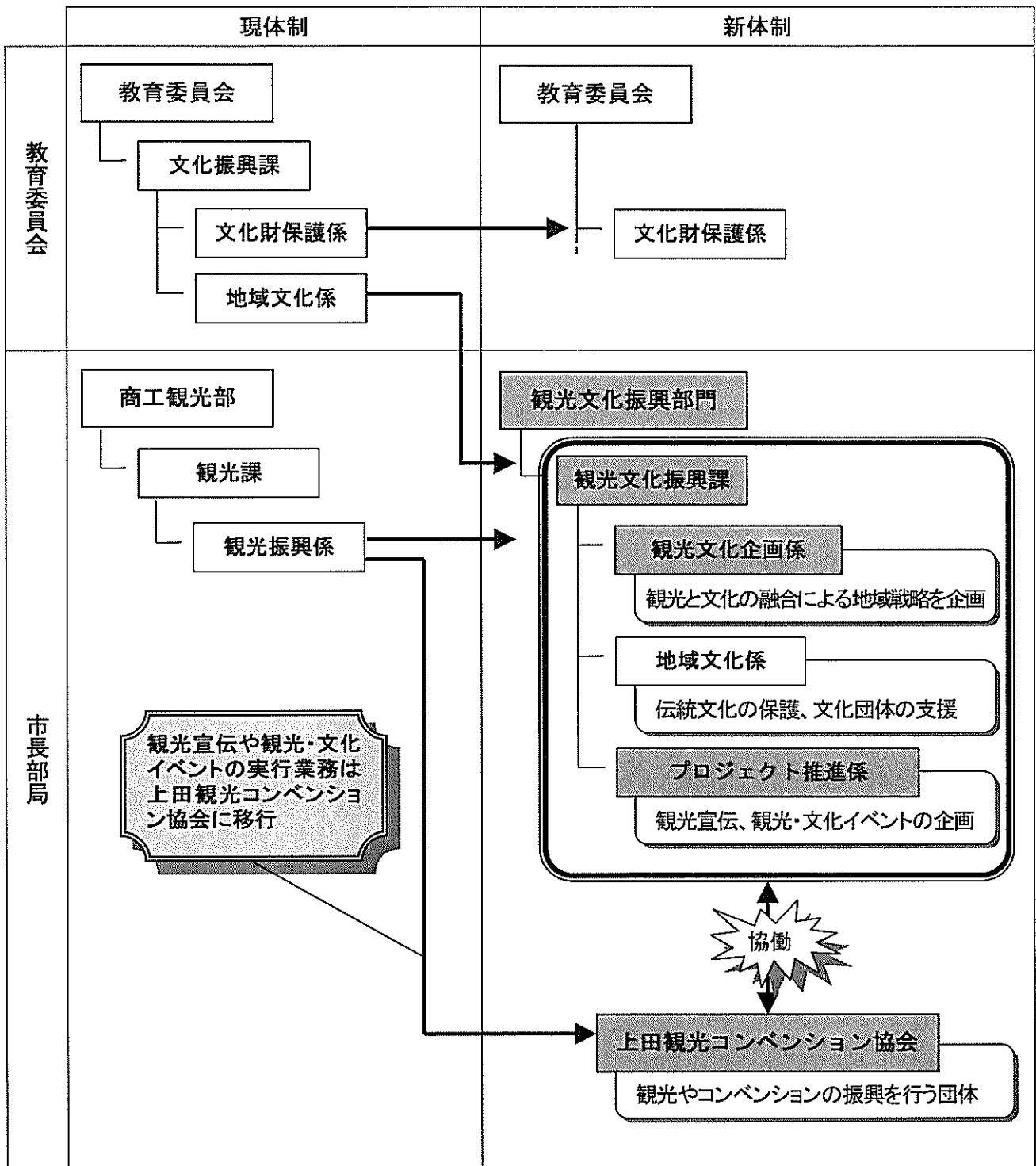


2 「信州上田観光ビジョン」と「上田市文化芸術振興に関する基本構想」の  
融合による相乗効果を実現する体制づくり

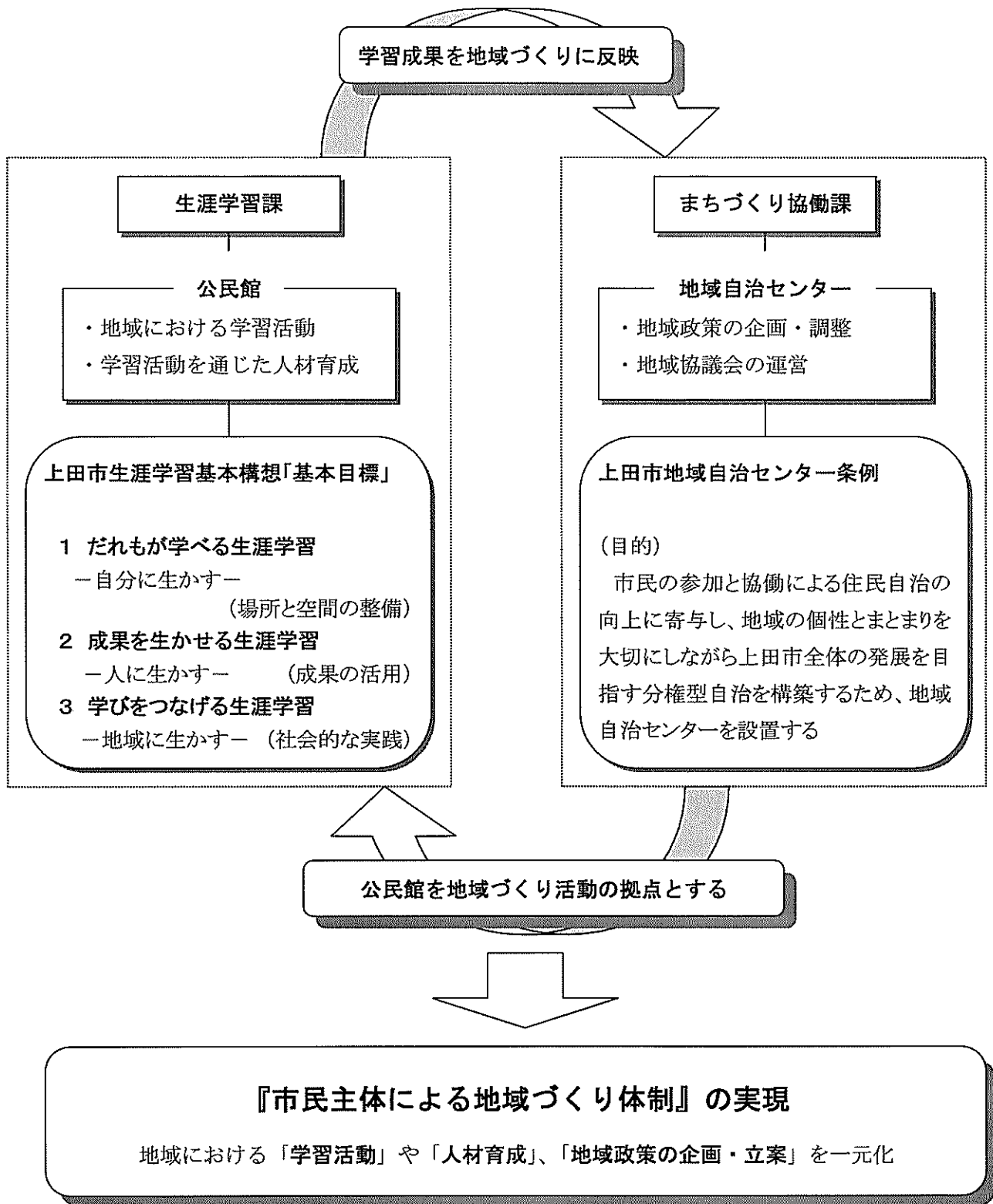
(1) 概念図



(2) 組織イメージ

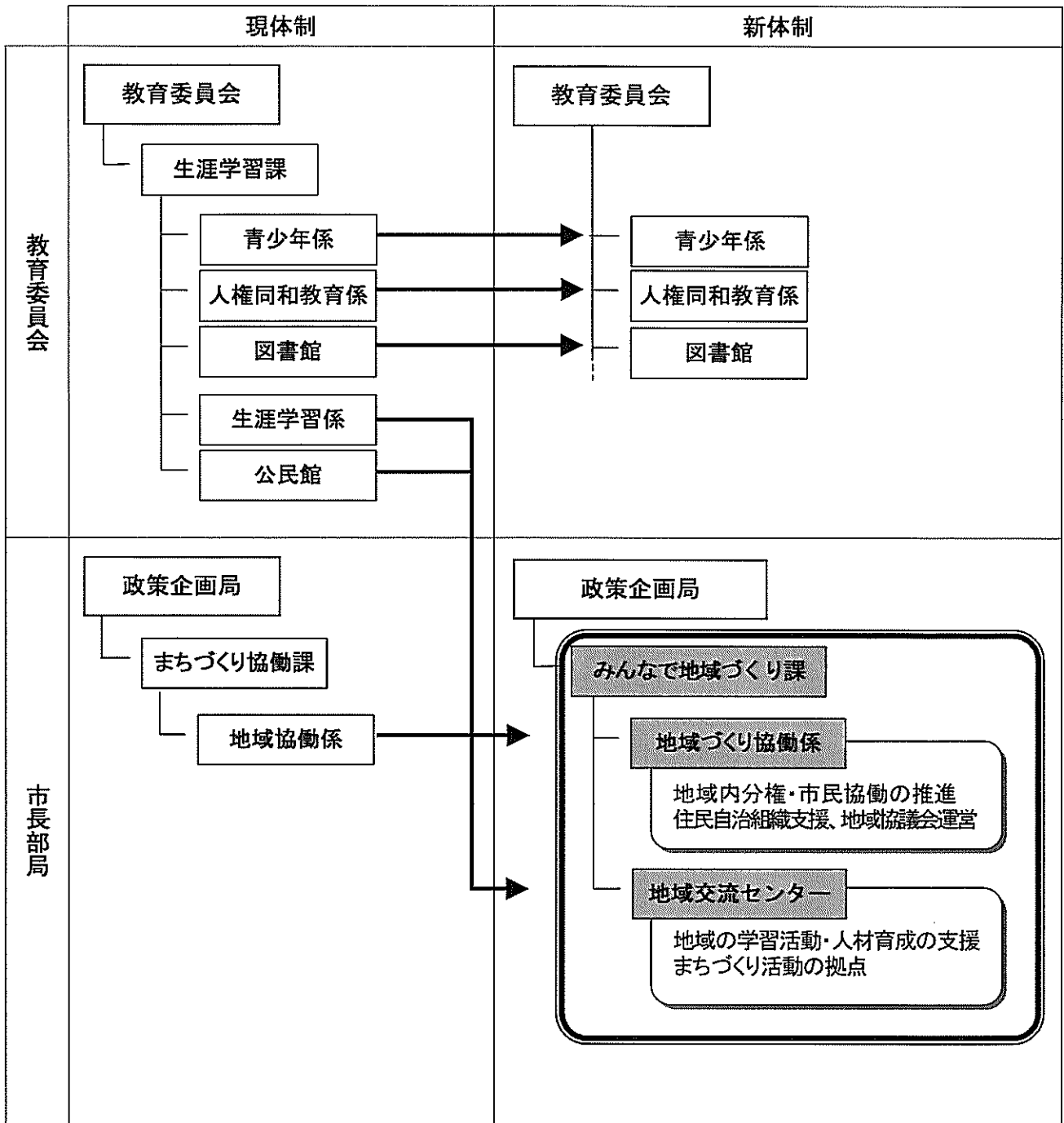


3 まちづくり協働と公民館活動の結合による新たな地域づくりの体制づくり  
 (1) 概念図

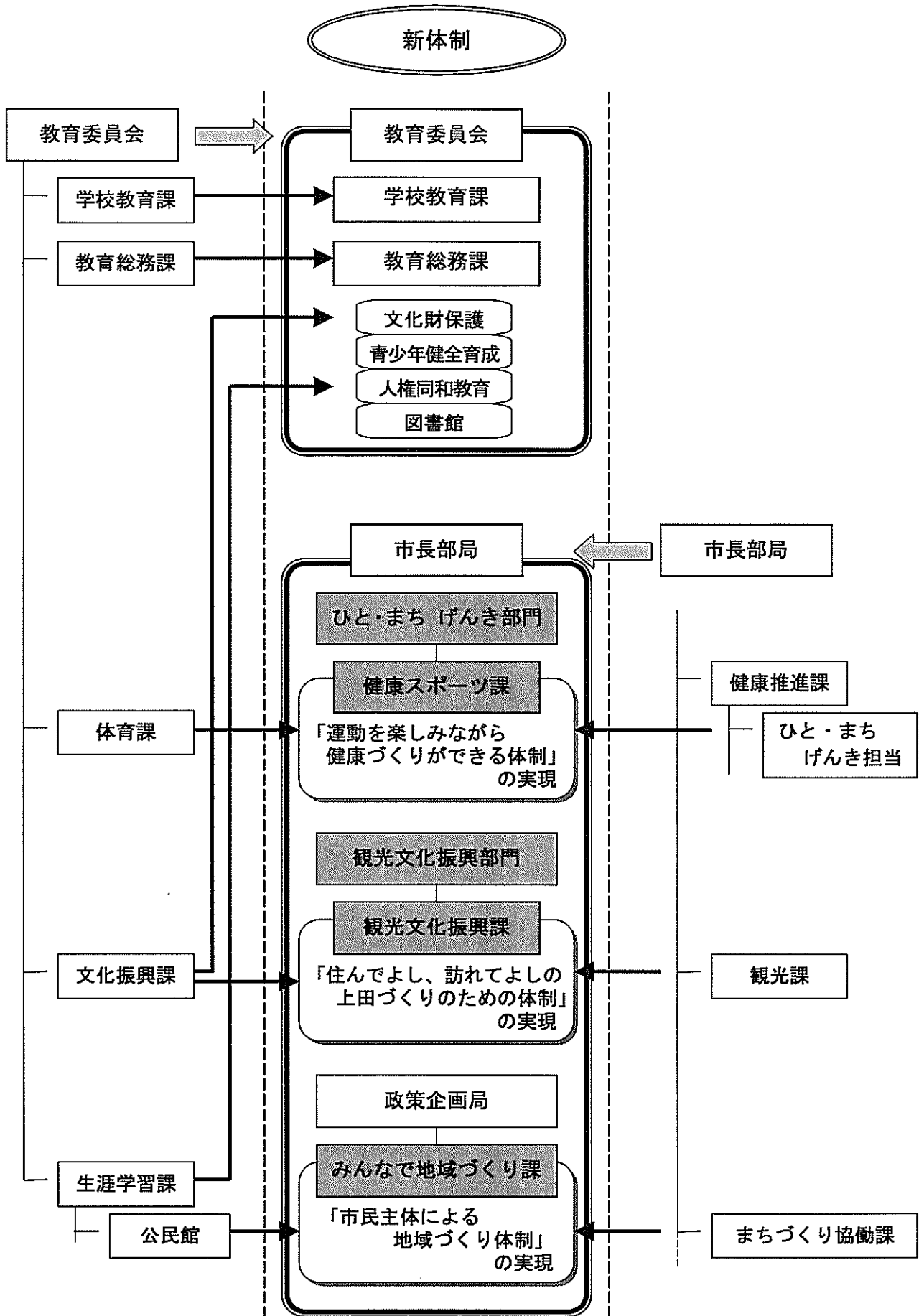




(2) 組織イメージ



4 組織イメージ（全体図）



上田市行財政改革推進委員会委員名簿（委員は五十音順）

役 職	氏 名
会 長	小 池 俊 一
副 会 長	宮 沢 俊 行
委 員	鬼 頭 寿
委 員	斉 藤 ゆり子
委 員	櫻 井 久 恵
委 員	塩 入 肇
委 員	高 橋 比呂美
委 員	武 井 純 雄
委 員	田 中 祥 貴
委 員	南 雲 典 子
委 員	西 沢 宗 夫
委 員	堀 内 理 恵
委 員	三 井 秀 雄
委 員	宮 下 千 元
委 員	森 田 小百合

審議経過

月 日	会 議	会 議 内 容
平成 21 年 10 月 15 日	第 10 回委員会	教育委員会事務局体制について
平成 21 年 10 月 30 日	第 11 回委員会	教育委員会事務局体制について
平成 21 年 11 月 5 日	第 12 回委員会	健康づくり部門と体育振興部門
平成 21 年 11 月 20 日	第 13 回委員会	観光部門と文化振興部門
平成 21 年 12 月 10 日	第 14 回委員会	地域づくり部門と生涯学習部門
平成 21 年 12 月 24 日	第 15 回委員会	提言書案について
平成 22 年 1 月 14 日	第 16 回委員会	提言書案について
平成 22 年 1 月 25 日	第 17 回委員会	提言書提出