

# 上田市都市計画マスタープラン

—— 上田市の都市計画に関する基本的な方針 ——

平成27年3月

上田市



## ごあいさつ

上田市は、新市将来構想をもとに4市町村による合併をしてから、まもなく10年という節目を迎えます。今日まで、4地域の個性を活かしながら、新たなまちづくりを推進してまいりましたが、私たちをとりまく環境は、かつて経験したことのない大きな転換期を迎えております。

国では、地方創生という旗印のもと、急激な人口減少・少子高齢化というピンチをチャンスに変え、国民の意識改革とともに、それぞれの地域で住みよい環境を確保して、将来にわたって活力ある日本社会を維持するために、新しい国のかたちづくりに向けた取り組みを進めています。

本市においても、社会情勢を受け止めた上で、新しい上田の創造に向けて取り組んでいくため、しっかりと舵取りをしていかなければなりません。そこで上田市の将来像を見据え、市全域が魅力ある住みやすい都市として、一体的かつ持続可能なまちづくりの方向性を示すため、「上田市都市計画マスタープラン」を策定いたしました。

「地域の個性が輝く生活快適都市“上田”」を基本理念とし、歴史・文化・自然・産業など多彩な要素に溢れたまちを“ふるさと”として市民全体が誇りに思いながら、より広くより多くの人に理解され、活気にあふれた交流を生み出すとともに、住み続けていきたい、住んでみたいと感じられる都市を目指してまいります。

併せて、上田市が未来に向けて持続的に発展し、市民の皆さんが住み慣れた地域で元気に暮らせる社会「健(康)幸(福)都市」の実現のため、市民と行政とが“自立と連携”という基本姿勢のもとに、上田のまちづくりを進めてまいりますので、御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

最後に、本マスタープランを策定するにあたり、策定専門委員をはじめ、関係機関の皆様並びに貴重な御意見、御提言をいただきました市民の皆様に厚く御礼を申し上げます。

平成27年3月

上田市長 母袋創一

# 目次

## 1. 都市計画マスタープランについて

---

- 1-1 都市計画マスタープランの目的 ..... 1
- 1-2 都市計画マスタープランの目標年次 ..... 1

## 2. 都市の概況

---

- 2-1 広域的な位置付け ..... 2
- 2-2 自然条件 ..... 2
- 2-3 社会的条件 ..... 3
- 2-4 人口の動向 ..... 4

## 3. 都市づくりの課題

---

- 3-1 都市づくりを取り巻く社会的な動向の変化 ..... 6
- 3-2 都市づくりの主要課題 ..... 7
- 3-3 都市計画に関する当面の課題 ..... 10

## 4. 都市づくりの目標と方針

---

- 4-1 都市づくりの基本理念 ..... 11
- 4-2 都市づくりの目標と方針 ..... 12
- 4-3 将来都市構造 ..... 15

## 5. 目標別都市づくり方針

---

### 目標1 計画的な生活基盤づくりによる

「市全体の土地利用と地域の利便性を高める都市」

- 方針1 地域の特色や個性を育む土地の活用 ..... 19
  - (1) 基本方針 ..... 19
  - (2) 土地利用ゾーン別方針 ..... 20
- 方針2 市域全体の多様な都市活動を支える道路網の整備 ..... 26
  - (1) 基本方針 ..... 26
  - (2) 新たな視点による道路網の整備方針 ..... 26
  - (3) 市内外を円滑に移動できる幹線道路網の整備方針 ..... 27
  - (4) 快適な都市活動の基礎となる道路の整備方針 ..... 27

## 目標2 多彩な地域資源の有効活用と相乗効果による

### 「人々の交流を育む都市」

方針1 恵まれた地域資源を大切に作る都市づくり	30
（1）基本方針	30
（2）自然環境の保全と活用方針	30
（3）都市景観の保全と形成方針	31
方針2 人々が交流し、賑わいあふれる都市づくり	34
（1）基本方針	34
（2）観光・産業・交流空間の整備方針	34
（3）拠点集約型の拠点形成方針	35

## 目標3 豊かな自然・文化にふれ合える「安全・快適に暮らせる都市」

方針1 だれもが安全で安心して生活できる都市づくり	38
（1）基本方針	38
（2）災害に強い都市づくりの整備方針	38
（3）だれもが利用しやすい公共交通網の整備方針	39
（4）だれもが安全に安心して利用できる施設の整備方針	40
方針2 住み心地の良さを実感できる都市づくり	43
（1）基本方針	43
（2）住環境の保全と形成方針	43
（3）公園・緑地の整備方針	44
（4）公共公益施設の整備方針	46

## 6. 都市計画に関する当面の課題に対する方針

---

6-1 都市計画区域の見直し	47
6-2 用途地域の見直し	55
6-3 より良い空間をつくる都市計画制度の活用	63
6-4 都市計画道路の見直し	66

## 7. 地域別都市づくり方針

---

地域区分の設定、地域別都市づくり方針の構成	69
7-1 上田中央地域	70
7-2 上田西部地域	77
7-3 上田城南地域	83
7-4 神科・豊殿地域	89
7-5 塩田地域	95
7-6 川西地域	101

7-7	丸子地域	107
7-8	真田地域	114
7-9	武石地域	121

## 8. 都市づくりの実現に向けて

---

8-1	協働によるまちづくりの推進	127
8-2	都市計画に関する当面の課題への取組	129
8-3	都市施設整備の着手時期	131
8-4	【参考】都市計画に関する数値目標（総合計画より）	133

## 9. 資料編

---

9-1	平成 18～20 年の取組み	
	(1) まちづくりアンケート集計結果	
	(2) 地域協議会の経過	
	(3) 都市計画審議会の経過	
	(4) 策定専門委員会の経過	
	(5) 大学生との意見交換会の概要	
	(6) 地域別説明会の経過	
	(7) 素案に対する意見募集の経過	
9-2	平成 26～27 年の取組み	
	(1) 市議会の経過	
	(2) 地域協議会の経過	
	(3) 地元関係団体の経過	
	(4) 市民説明会の経過	
	(5) 素案に対する意見募集の経過	
	(6) 都市計画審議会の経過	