

令和2年9月市議会定例会 一般質問

個別質問答弁書

質問第12号

古市 順子

議員

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
1 保育行政についての質問				新型コロナウイルス感染症については、いまだ有効性が確認されたワクチン			
(1) 保育行政について				がなく、この新たな感染症とともに社会で生活していかなければならない中で、			
ア 新型コロナウイルスの感染が拡大して以				保育所等におきましても、まずは基本的な感染症対策に努めているところです。			
降、感染防止に向けてどのような認識を持ち				密閉・密集・密接の「3つの密」の回避、「手洗いなどの手指衛生」等、基			
対応してきたか。				本的な感染対策を徹底し、感染及びその拡大のリスクを可能な限り低減しつつ			
				保育・教育を継続し、子どもの健やかな成長や学びを保障していくことが必要			
				と考えています。			
				保育所等では、感染リスク低減のため、今まで以上に工夫・注意しながら日々			
				の保育を行っていますが、子ども同士や子どもと保育士の接触なしに保育を行			
				うことは非常に困難となります。			
				そうした中で、スポーツ庁などから示された考え方にに基づき、今年度の			
				プール活動は中止としましたが、園庭で水遊びや泥んこあそび等を楽しみなが			
				ら、夏の保育を進めてきました。			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>日々の活動の中でも、感染リスクが高い保育は行わないよう、内容や方法を検討しており、子どもが集まりやすい遊びについては、広い場所を設ける、時間を区切り人数を減らす、手洗いを徹底するなどの対策を取っています。</p>			
				<p>給食については、通常ですと子ども同士が向かい合った状態で食べていますが、できるだけ向かい合わせにならないように、間に手作りの仕切りを用意したり、机の数を増やし、同じ方向を向いて食べたりするなどの工夫をしています。</p>			
				<p>午睡の時間は、可能な範囲で間隔を開ける、換気に気をつける、顔の位置が重ならないように互い違いにする等、感染リスクの低減に努めています。</p>			
				<p>今後も、保育内容や行事の中止・見直し等が必要となることも想定されますが、引き続き、乳幼児の安全の確保と保育現場における感染拡大の防止に最大限努めていきます。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
イ 保育体制や環境の改善について、以下の見解はどうか。				保育園等におけるICT（情報通信技術）の活用は、新型コロナウイルス感染症対策にもつながる点があり、「新しい生活様式」への対応と保護者の利便性の向上、保育士の負担軽減を図る上で、有効な施策であると考えています。			
(ア) 県内の自治体では、保育士の負担軽減のために園児の登降園の記録等をICT化している事例があるが、早急に導入してはどうか。				新型コロナウイルス感染症対策としての活用例として、すでに導入が進んでいる私立保育園等の事例ですが、			
				<ul style="list-style-type: none"> ・登園自粛に伴う保育料の確認にも、登降園管理がとても便利であった。 ・連絡機能を利用して、欠席の連絡など保護者との連絡がスムーズにできた。 ・子どもの体温や体調の把握などの健康状態の確認にも活用ができた。 			
				など、日々の業務だけでなく、非常時にとても有効であったと伺っています。			
				こうしたことから、公立の保育園・幼稚園においても、導入に向け、資料を取り寄せ、また事業者の話しを聞くなど、現在、研究を進めているところでありますが、使い勝手のよいシステムとなるよう現場で実際に利用する保育士等からなるワーキングチームの立ち上げも予定しています。			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>保育士の働き方改革や市民サービスの向上、施設の運営経費の削減など、様々なメリットがある一方で、予算確保やセキュリティの担保など、課題はありますが、導入に向けて取り組みを進めていきます。</p>			
<p>(イ) 新型コロナウイルスの感染防止のため、園内の消毒作業等の施設管理業務が増加しており大きな負担になっていることから、外部委託を検討してはどうか。</p>				<p>園内の清掃・消毒等の施設管理業務については、新型コロナウイルス感染症に関わらず、一日の保育終了後、保育士自らが行っています。加えて、現在は保育時間中もこまめに除菌作業をするなど、保育現場の負担が増えていることは承知しています。</p>			
				<p>各教室の清掃に加え、玩具や子どもの手が触れる箇所の入念な消毒、廊下やトイレなどの共用スペースの掃除もあることから、各園に配置しています保育補助員にも空き時間を利用して一部業務をお願いする等、職員が協力し合い対応しているところです。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>業務負担の軽減という面では、外部委託も一つ的手段ですが、保育士自らがクラスの掃除等を行うことは、安全の確認と次の日への準備にもつながるため、大変ではありますが意味のあることと考えています。</p>			
				<p>一方で、保育士不足が深刻となる中で、保育士でなくてもできることは、他にお願ひし、その分の時間を保育やその準備に充てるということも必要なことと認識しています。</p>			
				<p>しかしながら、施設数も多いことから、直ちに外部に委託することは難しいと考えていますが、現場の意見も聞きながら、少しでも負担を減らせるよう努めていきます。</p>			
(ウ) 4月1日現在の待機児童及び潜在的待機児童の状況はどうか。また、1歳児の職				<p>今年4月1日現在の待機児童の状況ですが、9人の待機児童が発生しました。当市において初めての待機児童となりますが、いずれも3歳未満児であり、</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
<p>員配置の見解はどうか。</p> <p>年度途中の入園により園児数が増加することなどから、保育士の負担が大きい状況が続いている。保育現場を疲弊させないための人員配置が必要であることから、早急に保育士の確保に努めるべきではないか。</p>				<p>その後、このうちの2名が既に入園し、2名については保育の必要性がなくなり入園申込をキャンセルしています。</p> <p>潜在的待機児童については、特定の園のみを希望し、空きが出るまで待機している方が厚生労働省の調査の対象となりますが、こうした方は4月1日時点では確認されていません。</p> <p>待機児童の発生については、0歳児・1歳児からの入園申込が大変増えている一方で、ここ数年は、非常勤保育士の確保が困難な状況が続いており、十分な保育士が確保できなかったことが最大の理由です。</p> <p>このような状況の中、昨年は受入枠を確保する目的から、緊急避難的な対応として、国の基準の範囲内で、1歳児の保育士配置を、子ども4人に対し保育士1人としたところです。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>今年度についても、待機児童を1人でも減らす必要があることから、昨年同様の対応を余儀なくされていますが、1歳児は個人差が大きく、また発達が著しい時期であることから、市独自の配置基準である3対1の配置は必要であり、そうした配置に努めていく必要があると考えています。</p>			
				<p>公立保育園における、年度途中からの入所状況については、9月1日までに125名の園児が途中入所しており、今後さらに60名程度の入所が予定しているため、受入には多くの保育士が必要となります。</p>			
				<p>これまで、ハローワークや県の人材バンクへの求人登録、ホームページや市内有線放送を活用した職員募集など、園の運営に支障が出ないよう保育士確保に努めているところでありますが、コロナ禍の影響もあり、保育現場で働くことへの不安等から、例年に増して応募が少ないのが現状です。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>また、一昨年より開催している保育職場の体験会については、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止の観点から開催を見合わせるなど、取り組みが限られてはいますが、新たに保育園等に広くポスターを掲示し、職員募集の周知を図る中で、保護者の方からの紹介により採用に結びついたケースもありました。</p>			
				<p>このように、大変厳しい状況ですが、子ども達が安心して園生活を送れるよう、また保育現場が疲弊することがないように、今後も様々な手段を活用し、一人でも多くの保育士を採用できるよう、保育士確保に努めていきます。</p>			
<p>ウ 上田市保育施設整備計画の中で施設評価が低い、または耐震性のない園が複数あり、安全性が確保されない状況であることは重要な問題である。今年度の実施計画のうち、老朽保育施設延命化・長寿命化事業の中には</p>				<p>上田市保育施設整備計画については、第二次上田市総合計画及び上田市公共施設総合管理計画を上位計画とし、上田市子ども・子育て支援事業計画及び上田市保育園等運営計画に基づき、改築及び統廃合を計画的に進めるための計画として、平成30年12月に策定しました。計画期間は平成30年度から平成37年度（令和7年度）となっています。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
具体的な事業名が記載されていなかったが、老朽保育所の施設整備について、どのような見解を持っているか。				<p>この計画においては、施設ごとの老朽度や利用状況を整理し、各施設を評価したうえで、その対策に向けた優先順位の考え方を示しており、具体的な計画としては、昨年4月に開園した、神川保育園と現在整備を進めている丸子統合保育園が掲載されています。</p> <p>上田市の公立保育園・幼稚園の現状としては、現在31園の運営を行っており、市では、これまで老朽化が進んだ保育園の改築や統廃合等も行いながら計画的に進めてきた結果、現在運営中の昭和56年以前の旧耐震化基準で建築された12園のうち、未改修のままとなっている園は、丸子統合保育園の整備後は残り6園となり、耐震化率は、80%となる見込みとなっています。</p> <p>こうした中で、丸子統合保育園以後については、具体的な計画の記載はありませんが、施設の維持・管理を継続しつつ、園児数の状況により統廃合を検討することとしています。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>また、実施計画における、老朽保育所延命化・長寿命化事業については、保育施設整備計画を基として、代替となる保育施設の確保が困難な地域の園及び必要性が高く、今後も維持していくことが必要な園の延命化・長寿化を行う事業としています。</p>			
				<p>それ以外の園については、周辺施設等との複合化・集約化を優先して検討し、それまでの間は点検等を行い、危険箇所等の応急処置をしながら対応していきたいと考えています。</p>			
				<p>今後の耐震化や長寿命化、大規模改修の実施にあたりましては、長寿命化の改修工事を実施した場合に係る費用、施設を改築した場合に係る費用、財源の確保の状況など、中長期的に費用対効果を検証することが必要と考えています。</p>			
				<p>また、市全体の就学前児童数や私立保育園及び認定こども園等も含めた児童数の状況等を勘案しながら、周辺施設等との複合化や集約化、廃止や譲渡など、</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				どのような整備方法が最適であるのか長寿命化対策も含めて検討する必要があると考えています。			
				保育施設は次代を担う子どもたちを安心して預けられる場所であることが保護者の皆様からも求められており、引続き必要な改修を計画的に実施していきたいと考えています。			
<p>エ 老朽保育所に限らず、雨漏り等の施設整備の要望が多く寄せられていることから、緊急性の高い箇所から早急に対応し、多くの要望に対応できるように来年度の予算編成を行うべきと考えるが、見解はどうか。</p>				<p>施設整備に係る予算については、建築基準法に基づき実施している「特定建築物定期調査」の結果や園からの要望を集約して予算要求を行っています。</p> <p>当初予算以外にも、その時の状況に応じて、補正予算をお願いしてきており、平成30年度においては、記録的猛暑への対応として、既決の予算を前倒して保育室へのエアコン設置を進め、その後補正予算1,400万円を計上しました。今年度も、床の老朽化などの対応として、6月補正予算で100万円、今議会の9月補正予算でも130万円を計上しています。</p>			

上田市議会一般質問【個別質問】・答弁書

令和2年9月 定例会

質問通告番号第	12	号	質問議員	古市 順子	議員	担当課	保育課
質問要旨				答 弁			
				<p>老朽化している園も多い中、これまでも雨漏りに限らず緊急性・危険性の高い箇所を最優先に修繕を進めてきています。</p>			
				<p>雨漏りについては原因の特定が難しいうえ、古い園舎の場合、屋根の老朽箇所が広範囲に及んでおり、現場を確認いただいた建築業者から、大規模な改修工事が必要になると指摘を受けた園もあります。</p>			
				<p>修繕要望に全て対応することは、時間的、予算的な制約から難しい面もありますが、保育所は安心して子どもを預けられる場所であるためにも、不具合箇所への対応は迅速に行うとともに、できる限り修繕に向け必要な予算の確保に努めていきます。</p>			