

(様式第4号)

上田地域定住自立圏共生ビジョン懇談会 会議概要

|             |   |
|-------------|---|
| 1 会議名       | 上田地域定住自立圏共生ビジョン懇談会  |
| 2 日時        | 令和8年1月23日(金) 午後2時00分から午後4時00分まで   |
| 3 会場        | 市役所本庁舎 5階 大会議室  |
| 4 出席者       | 上田地域定住自立圏共生ビジョン懇談会委員21名<br>上田地域広域連合事務局企画課長(オブザーバー)                                |
| 5 事務局出席者    | 上田市政策企画部長、上田市政策企画課、上田市連携事業担当課、東御市企画振興課、青木村総務企画課、長和町企画財政課、坂城町企画政策課、立科町企画課、嬭恋村未来創造課 |
| 6 公開・非公開    | 公開 ・ 一部公開 ・ 非公開   |
| 7 傍聴者       | 0人 記者 3人  |
| 8 会議概要作成年月日 | 令和8年2月20日   |

協 議 事 項 等

|  |
|--|
| 1 開会(上田市政策企画課長)  |
| 2 委嘱状交付  |
| 3 あいさつ(上田市長)   |
| 4 委員自己紹介   |
| 5 会長・副会長選出<br>・会長に西入直喜委員、副会長に小西哉委員を選出  |
| 6 議事<br>(1) 第3次上田地域定住自立圏共生ビジョンの変更(案)について<br>・資料に沿い、事務局から概要を説明<br>・質疑等なし<br><br>(2) 第3次上田地域定住自立圏共生ビジョンの進捗状況について<br>・資料に沿い、事務局から概要を説明<br>・以降、協議<br>【 】内については、第3次上田地域定住自立圏共生ビジョンにおける取組箇所を記載<br><br>【No.5 障がい児への支援体制の強化 ①障がい児担当保育士育成研修(公開保育・実習等による研修)】<br>(委員) 令和7年度実績には、研修会8回開催と記載があるが、KPI目標値欄には公開保育1回、学習会3回、実習3か所11回実施となっており、研修会の文言がない。研修会と実習は同じものを指すのか。<br>(事務局) 研修会と実習は同じものを指すので目標値と同じく実習とする。<br><br>【No.18 広域観光の推進 ②地域資源(歴史、自然、観光地、特産品等)を活用した観光PRの促進】<br>(委員) 東日本連携センター(大宮)にて上田地域広域連合主催で「信州上田地域まるっとうまいもの市」を11/15.16に開催予定となっているが予定なのか。<br>(事務局) 取組状況の調査が10月頃であったため当初は「予定」として記載しているが、実際に開催済みとなっている。 |

**【No.28 職員の交流 ②地域おこし協力隊の交流促進事業】**

(委員) KPI は任期終了後の地域おこし協力隊員の圏域市町村内定住人数としており、実績をみると上田市、東御市、孺恋村が同程度の定住人数だが、人口規模からいけば上田市がもっと多くていいと思うがどうということか。

(事務局) 地域おこし協力隊の人数は市町村ごとに上限があるわけではなく、必要な事業に応じて各自治体が独自に募集している。上田市としても事業に応じて応募をしているが、結果的に東御市の方が積極的に制度を活用しているという状況。

**【No. 1 地域医療再生に向けた取組の推進】**

(委員) 上田地域の医療には現状では、三次救急がなく、上田地域外への転送扱いとなってしまう。医療環境向上のためには、信州上田医療センターを三次救急として位置付けていくのはどうか。

(事務局) 救急医療は、一次、二次、三次救急とわかれており、県が医療圏を設定し、一次は市町村、二次は広域連合で所管しており、上田市は上小医療圏に属している。令和9年度からの新地域医療構想で医療圏がどのようになるかは不明。定住自立圏が主に担っているのは一次救急（軽症で入院不要の患者）で、初期救急センターや研修医の支援などを実施。二次救急（手術・入院が必要な患者）は輪番病院と信州上田医療センターが対応しており、その内約7%が、より重篤なため三次救急へ転送されている。三次救急医療機関の指定は県となるため、地域での必要性等の議論について、話し合える場をまずは検討していきたい。

**【No 5 障がい児への支援体制の強化】**

(委員) 障がい児担当保育士への研修を実施し、受け入れ体制の強化に努めている点は理解している。しかし現場では、障がい児を受け入れる専門性の高い園が定員超過により利用できないケースが生じており、結果として受け皿からあふれてしまっているのが実情である。そのため、一般保育園における障がい児受け入れを、より積極的に進めるべきではないか。また、一般保育園においても、障がい児を適切に支援できる体制がさらに充実されるべきではないか。

(事務局) 現在、発達障害の診療は医師不足が深刻で、外来受診まで6か月～1年半待ちになるケースもある。そのため上田市の発達相談センターでは、保育園への巡回相談や直接、来所相談を受け付け、専門スタッフによる支援を行っている。また、定住自立圏の取組として、住民や指導者向けの発達障害に関する講演会などを開催し、理解促進に努めている。

(委員) 定住自立圏ビジョンには大きな期待を寄せているが、現在は「既存メニューの進捗管理」に偏っており、新たに生じている課題をどう提案し、ビジョンに反映させていくのかの仕組みが見えにくい。障害福祉の現場では人材不足が深刻で、スキル研修だけでなく、支援体制や人員確保そのものが大きな課題になっている。今後は、委員や現場団体の声を吸い上げ、新しい課題をビジョンメニューへ反映できる仕組みづくりを検討してほしい。

(事務局) 当該発言は意見として承り、次期共生ビジョンの策定にあたっては、各事業担当課が委員や関係団体の皆様から直接ご意見を伺う機会を設ける等、現場の実情や新たな課題を反映した取組内容を検討できる体制を整えていきたい。

(委員) 上田市は、ゴミの減量化についてどのように対応しているのか。

(事務局) 上田市は、広域連合と連携しながら新しいクリーンセンター（資源循環型施設）の建設を進めており、市民・周辺市町村と協力してゴミ減量に取り組んでいる。特に家庭ごみは市民の協力で大きく減り、施設規模を当初より小さくできる見込みとなっている。今後は、家庭ごみに加えて事業系ごみの減量にも力を入れ、事業者とも協力してゴミ削減を進めていきたい。

#### 【No18 広域観光の推進】

(委員) 千曲川ワインバレー特区連絡協議会の概要はどうか。現在の定住自立圏の観光・特産品 PR は「外向きの発信」が中心であるが、ワイン産業は小規模生産者が急増しており「ブーム」で終わらせないためには、地元で日常的にワインが消費される仕組みづくり（内向きの発信・地産地消の促進）が必要である。飲食店や酒販店と連携し、ワインを地域文化として根付かせる方向を検討すべき。

(事務局) 千曲川ワインバレー特区連絡協議会は、千曲市から軽井沢町までの千曲川沿いの 12 市町村で構成しており、外向けの情報発信が中心となる。上田市では、外向け PR だけでなく、地元でのワイン消費拡大に向けた取組を令和 7 年度から開始。具体的には、上田市民限定のワイン販売や、生産者と消費者を直接つなぐ小規模イベントを実施している。今後、千曲川ワインバレー特区協議会の会長（事務局）が上田市に移るため、今回の意見を踏まえつつ、地元飲食店・酒販店やチーズ等の発酵食文化とも連携し、地域内消費促進の取り組みをさらに検討していきたい。

(委員) 広域ワイン特区の取組を効果的に進めるためには、市町村が個別にイベントを実施するだけでなく、連携して実施すべき。

(事務局) 令和 8 年度に、上田地域振興局、上田市、東御市で連携して、市町村の枠に捉われないイベントの計画をしており、特区協議会においても、そのような視点での取組を推進していく。

#### 【No5 障がい児への支援体制の強化】

(委員) 東御市では「5 歳児発達相談事業」を実施しており、年度内に 5 歳になるすべての子どもについて、家庭での様子・保育園での様子を共有し、保育園・教育委員会・小学校が連携して情報をつないでいる。保育園の情報はすべて小学校にも提供し、就学前から切れ目なく支援できる体制となっている。こうした取り組みは市町村ごとに異なるが、今回の議論を踏まえ、各自治体の担当課同士で情報交換・連携を進めれば、さらに良い支援につながるのではないかと感じた。

(事務局) 意見として承る。

#### 【No15 野生鳥獣による農林業被害連携対策】

(委員) 資料では「野生鳥獣による農作物被害」への対策がイノシシやニホンジカなどに限られているが、近年はクマによる作物被害や人的被害が全国的に急増しており、深刻な安全上の問題になっている。クマは通常「保護される動物」の分類だが、生活圏に入り危険がある場合は駆除の対象となるため、地域住民の安心・安全の観点から、資料中の該当箇所だけでなく、クマ被害について広域で共有・議論できる項目をどこかに設けるべきではないか。

(事務局) 資料では、共生ビジョン策定当時に被害額が大きかったイノシシやニホンジカなどを「野生鳥獣被害」として掲載しているが、ツキノワグマによる農作物被害も近年増えており、人身被害の点から対策を講ずべき重要な対象となっている。上田市や周辺市町村でも、被害を防止するため、クマ対策を行っており、今後は資料の表記にツキノワグマを含めるかどうか、検討させていただきたい。

7 その他 特になし

8 閉会