

(様式第4号)

上田中央地域協議会 会議概要

1 審議会名	上田中央地域協議会
2 日時	平成29年9月13日 午後1時30分から午後3時40分まで
3 会場	中央公民館 3階 大会議室
4 出席者	伊藤委員、大谷委員、金井喜兵委員、金井忠一委員、桐島委員、小林委員、小山委員、斉藤委員、志摩委員、谷藤委員、中澤委員、成澤委員、羽原委員、樋村委員、藤木委員、古川委員、増田委員、丸山委員、山浦委員
5 市側出席者	(事務局) 竜野中央公民館長兼地域振興政策幹、武捨課長補佐兼地域内分権推進担当係長、小林地域内分権推進担当係長、樋口地域内分権推進担当主事 (説明担当課) 酒井高齢者介護課長、間宮保育課長補佐兼保育施設担当係長、芳池土木課長補佐兼国道バイパス係長、西澤中央公民館次長
6 公開・非公開	公開 ・ 一部公開 ・ 非公開
7 傍聴者	0人 記者 0人
8 会議概要作成年月日	平成29年10月2日

協 議 事 項 等

会議次第

- 1 開会
- 2 会長あいさつ
- 3 協議

(1) 神川地区拠点施設整備事業について(担当課:中央公民館、高齢者介護課、保育課、土木課)  
・担当課から、神川地区拠点施設整備事業の背景、経過、予定等について説明  
・以下、質疑応答

(委員) 施設は保育園と公民館の合築というのだが、保育園整備の予算の中で公民館整備についても対応するとお聞きした。今までどのような協議がされてきたのか。

(中央公民館) 施設の予算については、より効率的に行うために保育課で主に行っているが、公民館・保育園の旧施設解体や新施設での備品購入等は、それぞれの予算となる。公民館としても議会や各関係者へ説明をさせていただいている。庁内の関係課とも連絡を密にとりながら、より神川地区の住民にとって良い形となるよう協議を進めている。

(委員) この施設を今後神川地区の拠点としていくとなれば、中央公民館から独立した公民館とし、職員についても兼務でなく専属職員を配置した方が良いと考えるが、そのような協議はされているのか。

(中央公民館) 教育委員会としては、引き続き現在の体制の中で行うと考えている。職員についても、現状どおりと考えている。

(委員) 新公民館には、まちづくり活動室という部屋が設置される予定である。地域内分権を進める中で拠点としていくことも想定されるが、どのように活用していくのか方針があれば教えていただきたい。

(中央公民館) 公民館は生涯学習の場であり、地域や社会的な課題を考える場所である。しかしそれ以前に地域の皆さんが地域を考え、地域の中で出来ることを行う場であり、そういった中で市でも地域内分権を進めている。そのためどう使うかについては、地域の皆様が考え、上手に活用していただくことを期待している。しかし専用部屋ではなく、空いていれば地域の方も有効に使用していただくことになる。施設のみならず敷地全体が神川地区の拠点となるように取り組んでいる。

(委員) 地域との連携という視点もあるようだが、神川地区の拠点ということで保育園も併設されているのであれば、地域の子ども達を優先的に入園させようという考えはあるのか。

(保育課) 兄弟の関係で優先ということはあるが、地域型ということで優先は考えていない。

(委員) 効率化だけを求めて合築しているように思える。誰でも入れる環境であると、保育園としては防犯面が一番心配になる。公民館からは保育園へは容易に入れないということだが、一緒にするメリットが保育園側にあるようにはあまり思えない。実際に預ける保護者、現場で働いている保育士や地域からの声は聞いたのか。

(保育課) 保育園については、保護者と保育士からアンケートを行った。

(委員) 神川第一・第二保育園のように小さな規模の園が統合するのはわかるが、公民館との合築では戸惑ってしまう。

(中央公民館) 経過としては反対意見も挙がったが、核家族化の進行によりお年寄りと触れ合う機会が減っているのが現状。昔は上から下の世代へ様々なことを伝えられ成長してきたが、今は身近に高齢者がいない子ども達が多い。合築をすることで、高齢者や地域の皆様が触れ合い、地域で子ども達を育てなければならないと思える環境が形成されることを期待している。しかし、保育園側からは防犯面の心配があったので、園からは行きやすく、公民館の方からは入れない施設管理をしっかりとするといったように安全安心を第一に考えた。

(委員) 理想だとは思いますが、現場で働く保育士や関係者は、様々なことに気を遣って調整し、子どもの安全を第一に考えると、高齢者との交流は後回しになるのが現状。また、合築だから交流がスムーズとは限らない。色々な人が来るということがかえって負担になるという子どももいる。もう少し現場の声を聞いて慎重に進めていただきたい。

(会長) この施設の構図を見たときに、この規模で公民館として機能するのか疑問に思えた。あまりにも小さくないか。また、公民館と保育園、特別養護老人ホームが入るのはいいが、誰がコーディネートをするのか、繋げる役割が見えてこない。それぞれ独立した課が、一つになり話し合いをしたまでは良いが、この先はどうなるのか疑問である。また、特養についてはなぜ地元でなく県外の事業者が入ることになったのか。

(中央公民館) 現在の神川地区公民館と同じ面積を設けている。現在の利用状況から見ても適切な規模である。コーディネートの今後については、公民館である私どもがコーディネート役として進めていきたいと考えている。既に地域の皆様に園庭の野菜作り等のお手伝いいただくように声をかけ、了承をいただいている。公民館の利用者団体にも声をかけ、太鼓等を園児と一緒にすることも予定している。保育園の中だけではできない活動を地域の皆様とそのような形で交流できればと考えている。

(高齢者介護課) 特別養護老人ホームについては、昨年9月から10月にかけて市で事業者の募集をした。その後、選定委員会を設け適正に審査をし、県外の事業者に入らせていただくことになった。介護の質や考え方等も含めて審査させていただいた結果である。

(会長) 現在、特別養護老人ホームにも空きが出てきている所もあり、運営について心配な面もある。コーディネートについては、3者のコーディネートは誰がやるのか疑問。公民館、保育園、特養との流れを把握し、きっちりとコーディネートしなければ、単なるイベントで終わってしまう。交流するだけでなく、その先に何を求めるのか、地域にどう還元していくかを含めたコーディネートが必要。また、社協が体制の中に入っているだけでも良いような気がする。地域内分権については、住民自治組織が設立したと同時に拠点室に事務員が常住する事が想定される。そうなった時のために、事務局を置く体制を作っておかなければならない。

(委員) 今までの経過に携わってきたが、効率化を求めていたということは確か。維持費等を考慮すると今後のためにも複合的な施設とした方が良いという話し合いの中から、保育園と公民館を一緒に整備することとなった。不特定多数の住民が利用するということもあり、保育園側へは公民館を利用する人が勝手に入る事が出来ないように考えた。現在いくつかの小学校には学校と地域住民を結ぶコーディネーターがいる。保育園と公民館を結ぶコーディネーターを意識的に養成して欲しい。公民館としては保育園との交流を意識的に図って欲しい。

(委員) 事務所は1つだけとのことだが、保育園と公民館はそれぞれに目的や役割がある。また、保育では、個人情報扱うケースも多くある。そのため、事務所は分けた方が良いのではないかと。ただし、交流に関しての話し合いができる場はあった方が良い

(委員) 保育園では計画どおりにいかない事がたくさんある。雨の時に室内遊びとして大ホールを利用したいが、利用者団体が使用するので利用できないとなると、保育士としてはそれも負担になる。施設が完成したは良いが、現場の負担になってしまわないようにお願いしたい。

(事務局) 要望として承る。今後も、保育園や地元の皆さんとも話し合いをしながら進めてまいりたい。公民館については、合築することで子ども達を中心に考えようという発想が芽生え、考える場所となってくれることを期待している。また、他にも要望等があればアンケートへの記入をお願いしたい。

(2) 地域内分権(住民自治組織の設立)について

地区自治連への投げ掛けについて(予定及び報告)

(事務局) 9月5日に神川地区で説明会を行った。また、今月21日に東部地区での説明、22日の自治会連合会役員後に中央地域の地区連会長にお集まりいただき、協議を予定している。

意見・質問なし

(3) 中央地域協議会だよりの発行について

・事務局から協議会だよりの納品、配布時期について報告(9/16 定期送達にて全戸配布)

(4) 地域課題について(市への提言に向けて)

ア テーマ別協議

第1分科会:「地域・自治会について」

- ・自治会運営の課題について協議
- ・住民自治組織の役割等について協議
- ・次回、住民自治組織について事務局からの説明、意見交換を実施予定

第2分科会:「高齢者の代替交通手段について」

- ・高齢者の免許返納後の支援策について協議
- ・提言内容の方向性について協議
- ・次回は、提言内容について協議していく。

(5) その他

・特になし

#### 4 その他

##### (1) 今後の日程について

- ア 第7回：10月17日(火)午後1時30分から(中央公民館3階大会議室)
- イ 第8回：11月16日(木)午後1時30分から(健康プラザうえだ2階会議室)
- ウ 第9回：12月14日(木)午後1時30分から( 未 定 )

##### (2) その他

###### 【事務局からの連絡】

- ・議会報告会、人権を考える市民の集いの開催について
- ・平成29年度わがまち魅力アップ応援事業 第3回募集の結果について

#### 5 閉 会